

ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΠΡΟΣΦΟΡΩΝ ΓΕΝΙΚΟΥ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟΥ ΤΗΣ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑΣ

**Πρακτικά συνεδρίας του Συμβουλίου Προσφορών του Γενικού Λογιστηρίου
που έγινε στην αίθουσα συνεδριάσεων του Γενικού Λογιστηρίου
την Τρίτη, 12 Ιουλίου 2022 και ώρα 14.00**

Παρόντες: κος Ανδρέας Σοφοκλέους, Διευθυντής Λογιστικών Υπηρεσιών, - Πρόεδρος
κος Γρηγόρης Κυριακίδης, Λογιστής
κος Λοΐζος Θεοφίλου, Λογιστής (μόνο για το θέμα Α)
κα Μαρία Χρυσοστόμου, Ανώτερη Λειτουργός Γενικού Λογιστηρίου } Μέλη
Συμβουλίου

Απών: κος Ανδρέας Βασιλείου, Λογιστής

Γραμματέας: κα Αλεξάνδρα Ευθυμίου

A. 05.24.016.016 Υποβολή Συμπληρωματικής Έκθεσης Αξιολόγησης Προσφορών για το Διαγωνισμό ΓΛ9/2022 για την «Αγορά υπηρεσιών για έλεγχο του Συστήματος Διαχείρισης Επιχειρησιακών Πόρων (ERP)»

Αφού ο Πρόεδρος του Συμβουλίου Προσφορών κος Ανδρέας Σοφοκλέους καλωσόρισε τα Μέλη του Συμβουλίου Προσφορών του ΓΛΤΔ, μελετήθηκε η σχετική με το πιο πάνω θέμα Έκθεση Αξιολόγησης που υποβλήθηκε με την επιστολή με αρ. φακ. 05.24.016.016 ημερ. 07/07/2022. Το θέμα επαναφέρεται από προηγούμενη συνεδρία του Συμβουλίου Προσφορών ημερομηνίας 30/06/2022 κατά την οποία το Συμβούλιο Προσφορών του ΓΛΤΔ, είχε αποφασίσει ομόφωνα όπως αναβάλει τη λήψη απόφασης για ανάθεση της σύμβασης, προκειμένου να υποβληθεί Συμπληρωματική Έκθεση Αξιολόγησης που να περιλαμβάνει:

- την εκτιμώμενη αξία της σύμβασης,
- το ποσό της οικονομικής προσφοράς που υποβλήθηκε από τον επιτυχόντα προσφοροδότη
- τις αμοιβές ανά σενάριο όπως αυτές έχουν κατακυρωθεί σε προηγούμενη παρόμοια σύμβαση (στο υποέργο FINANCE) με τον ίδιο προσφοροδότη,
- τους λόγους για τους οποίους ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς δεν υπέβαλαν προσφορά, αφού ερωτηθούν σε δειγματοληπτική βάση.

2. Ακολούθως, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου έδωσε το λόγο στην κα. Μαρία Μοτίτη, Συντονίστρια της Επιτροπής Αξιολόγησης, η οποία ανέφερε ότι ο παρών διαγωνισμός αφορά την αγορά υπηρεσιών για έλεγχο του Συστήματος Υπηρεσιακών Πόρων (ERP) για το υποέργο «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Μισθολογίου και Συντάξεων (HRP)». Ανέφερε επίσης ότι η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης ανέρχεται στις διακόσιες ογδόντα τέσσερις χιλιάδες (284.000,00) ευρώ με επιπρόσθετο δικαίωμα προαίρεσης πενήντα χιλιάδες (50.000,00) ευρώ, ενώ η οικονομική προσφορά που υποβλήθηκε από τον επιτυχόντα προσφοροδότη ανέρχεται στις διακόσιες εβδομήντα εννέα χιλιάδες (279.000,00) ευρώ.

3. Συνεχίζοντας η κα. Μοτίτη ανέλυσε τις αμοιβές ανά σενάριο όπως αυτές έχουν κατακυρωθεί σε προηγούμενη παρόμοια σύμβαση (στο υποέργο FINANCE) με τον ίδιο προσφοροδότη, (DG Techlink Ltd), καθώς και τους λόγους για τους οποίους επιλεγμένοι ενδιαφερόμενοι οικονομικοί φορείς δεν υπέβαλαν προσφορά.

4. Μετά από την αποχώρηση της κας. Μοτίτη, το Συμβούλιο Προσφορών του ΓΛΤΔ, κατόπιν συζήτησης και ανταλλαγής απόψεων αφού ικανοποιήθηκε από τις διευκρινίσεις που παρείχε η κα. Μοτίτη, αποφάσισε ομόφωνα να υιοθετήσει την εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης για κατακύρωση του διαγωνισμού στην εταιρεία DG Techlink Ltd και υπογραφή της Συμφωνίας Αγοράς Υπηρεσιών για έλεγχο του Συστήματος Υπηρεσιακών Πόρων (ERP) για το υποέργο «Ανάπτυξη Ανθρώπινου Δυναμικού, Μισθολογίου και Συντάξεων (HRP)».

5. Στη συνεδρία παρευρέθηκε η κα. Μοτίτη, Συντονίστρια της Επιτροπής Αξιολόγησης, η οποία αποχώρησε πριν από την έναρξη της συζήτησης για τη λήψη απόφασης.

B. 13.25.050.042 **Υποβολή Έκθεσης Αξιολόγησης για τον Διαγωνισμό**
“Services relating to the professionalization of the Public
Procurement in Cyprus” – ΓΛ 6/22

Ακολούθως, το Συμβούλιο Προσφορών μελέτησε τη σχετική με το πιο πάνω θέμα Έκθεση Αξιολόγησης που υποβλήθηκε με την επιστολή με αρ. φακ. 13.25.050.042 ημερ. 08/07/2022. Ο κύριος Θεοφίλου, εφόσον αποτελούσε συντονιστής της Επιτροπής Αξιολόγησης, παρέμεινε στην συνεδρία για επεξήγηση του θέματος.

6. Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου έδωσε το λόγο στον κ. Λοϊζο Θεοφίλου, Συντονιστή της Επιτροπής Αξιολόγησης, ο οποίος ανέφερε ότι η Επιτροπή Αξιολόγησης, μετά από την έγκριση της Έκθεσης Τεχνικής Αξιολόγησης του πιο πάνω διαγωνισμού από το Συμβούλιο Προσφορών του ΓΛΤΔ στις 28/06/2022, προχώρησε στην αξιολόγηση της οικονομικής προσφοράς των δύο προσφοροδοτών KPMG Limited και PricewaterhouseCoopers Limited.

7. Οι οικονομικές προσφορές των προσφερόντων, συνέχισε ο κ. Θεοφίλου, ελέγχθηκαν ως προς την ορθότητα των υπολογισμών και κατά πόσο το σύνολο των ανθρωποημερών συνάδει με το αντίστοιχο σύνολο όπως υποβλήθηκε στην τεχνική τους προσφορά. Για την οικονομική προσφορά της εταιρείας KPMG Limited δεν εντοπίζονται οποιεσδήποτε αποκλίσεις. Για την οικονομική προσφορά της εταιρείας PricewaterhouseCoopers Limited παρατηρήθηκαν οι ακόλουθες αποκλίσεις:

- χρεώσεις 137 επιπλέον ανθρωποημερών πέραν των ημερών που είχαν δηλωθεί στην τεχνική προσφορά, οι οποίες δεν είχαν ληφθεί υπόψη στη βαθμολόγηση της τεχνικής προσφοράς του Προσφέροντα, κοστολογούνται και επομένως θα αφιερωθούν στην υλοποίηση του έργου, πράγμα που δημιουργεί πρόσθετο όφελος για την Αναθέτουσα Αρχή.
- απόκλιση ύψους πενήντα (50) ευρώ μεταξύ της τιμής που δηλώθηκε στην οικονομική προσφορά και του αποτελέσματος που προέκυψε από τον επαναυπολογισμό που έγινε από την Επιτροπή Αξιολόγησης. Σύμφωνα με την παράγραφο 8.3.2.2 του Μέρους Α των εγγράφων του διαγωνισμού, σε περίπτωση λογιστικής ασυμφωνίας μεταξύ της τιμής μονάδας και της συνολικής τιμής, υπερισχύει η τιμή μονάδας και συνεπώς γίνεται αναπροσαρμογή της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας PricewaterhouseCoopers Limited από €674,000 σε €673,950. Ως εκ τούτου ανέφερε ο κ. Θεοφίλου, οι προσφορές και το συγκριτικό κόστος για κάθε προσφορά καταγράφονται ως ακολούθως:



A/A	Επωνυμία προσφέροντα	Οικονομική προσφορά	Συγκριτικό Κόστος (Κ)
1	KPMG Limited	€600,250	100.00
2	PricewaterhouseCoopers Limited	€673,950	89.06

8. Τέλος ο κ. Θεοφίλου ανέφερε ότι μετά από τη μελέτη της οικονομικής προσφοράς, η τελική βαθμολογία των δύο προσφοροδοτών διαμορφώθηκε, με βάση τον μαθητικό τύπο που καθορίζεται στην παράγραφο 9.6 του Μέρους Α των εγγράφων του διαγωνισμού, ως ακολούθως:

A/A	Επωνυμία προσφέροντα	T	K	Τελική βαθμολογία $\Lambda = T*50\% + K*50\%$
1	KPMG Limited	76.00	100.00	88.00
2	PricewaterhouseCoopers Limited	89.00	89.06	89.03

9. Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Συμβουλίου Προσφορών ζήτησαν διευκρινίσεις από τον κ. Θεοφίλου όσον αφορά τη χαμηλή τιμή των προσφοροδοτών σε σχέση με την εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού. Απαντώντας ο κ. Θεοφίλου ανέφερε ότι η εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού είναι €1.000.000 μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α.. Παρά το γεγονός ότι η Επιτροπή Αξιολόγησης διαπίστωσε ότι οι τιμές είναι χαμηλότερες από την Εκτιμώμενη Αξία του διαγωνισμού, ωστόσο δεν έκρινε σκόπιμο να ζητηθούν οποιοσδήποτε διευκρινήσεις ή να γίνει οποιαδήποτε διερεύνηση στα πλαίσια της Νομοθεσίας για ασυνήθιστα χαμηλές τιμές αφού:

- Οι δύο προσφορές που έχουν ληφθεί είναι από Συμβουλευτικούς Οίκους εγνωσμένου κύρους με διεθνές εκτόπισμα,
- Οι τιμές και των δύο προσφορών είναι στα ίδια επίπεδα, και
- Η εκτίμηση της Επιτροπής Αξιολόγησης έγινε με βάση γενικότερη πληροφόρηση που λήφθηκε στη φάση διαβούλευσης της Αναθέτουσας Αρχής όταν ακόμα το εύρος των εργασιών δεν ήταν ξεκάθαρα ορατό και κατά συνέπεια η εκτίμηση που έγινε δεν ήταν ακριβής.

10. Μετά και τις εξηγήσεις που δόθηκαν από τον κ. Λοΐζο Θεοφίλου και την αποχώρησή του, το Συμβούλιο Προσφορών του ΓΛΤΔ, κατόπιν συζήτησης και ανταλλαγής απόψεων, αποφάσισε ομόφωνα να υιοθετήσει την εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης όπως εγκρίνει:

(α) την παρούσα Έκθεση που αφορά στην Ολοκλήρωση της Αξιολόγησης των προσφορών του Διαγωνισμού ΓΛ 6/22,

(β) την ανάθεση του παρόντος Διαγωνισμού στην εταιρεία PricewaterhouseCoopers Limited, για το ποσό των €673,950, η προσφορά της οποίας έχει αναδειχθεί ως η Πλέον Συμφέρουσα από Οικονομική Άποψη προσφορά βάση βέλτιστης σχέσης τιμής-ποιότητας.

11. Ο κ. Θεοφίλου, Συντονιστής της Επιτροπής Αξιολόγησης, αποχώρησε πριν από την έναρξη της συζήτησης για τη λήψη απόφασης.

Τέλος, το Συμβούλιο Προσφορών μελέτησε τη σχετική με το πιο πάνω θέμα Έκθεση Αξιολόγησης που υποβλήθηκε με την επιστολή με αρ. φακ. 13.25.050.043 ημερ. 08/07/2022.

Ο κ. Θεοφίλου δεν παρέστηκε στην συζήτηση του συγκεκριμένου θέματος καθότι αποτελούσε μέλος της Επιτροπής Αξιολόγησης.

12. Στη συνέχεια, ο Πρόεδρος του Συμβουλίου έδωσε το λόγο στον κ. Χρύσανθο Παπαχρυσάνθου, Συντονιστή της Επιτροπής Αξιολόγησης, ο οποίος ανέλυσε συνοπτικά το ιστορικό του διαγωνισμού ΓΛ 01/2022 για τη σύναψη σύμβασης παροχής υπηρεσιών διεκπεραίωσης ηλεκτρονικών συναλλαγών του Δημοσίου που πραγματοποιούνται μέσω καρτών (Τμήμα 1) και που θα πραγματοποιούνται μέσω της μεθόδου Account Payment Initiation (Τμήμα 2). Σύμφωνα με τον κ. Παπαχρυσάνθου, η εκτιμώμενη αξία του διαγωνισμού είναι είκοσι πέντε εκατομμύρια (25.000.000) ευρώ μη συμπεριλαμβανομένου του Φ.Π.Α. που αναλύεται σε δέκα πέντε εκατομμύρια (15.000.000) ευρώ για τα πρώτα τρία (3) χρόνια, και δέκα εκατομμύρια (10.000.000) δικαίωμα προαίρεσης για τα επόμενα δύο χρόνια (5.000.000 ανά έτος). Η διάρκεια εκτέλεσης της σύμβασης είναι 67 μήνες και Ανάδοχος της σύμβασης θα είναι ο οικονομικός φορέας που θα προσφέρει την πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά Τμήμα. Επιπρόσθετα, ο κ. Παπαχρυσάνθου ανέφερε ότι λόγω της φύσης των προσφερόμενων υπηρεσιών, οι οποίες είναι πλήρως τυποποιημένες καθώς και το γεγονός ότι έχουν καθοριστεί με πλήρη λεπτομέρεια οι τεχνικές προδιαγραφές στα έγγραφα του διαγωνισμού, δεν θεωρήθηκε ότι η αξιολόγηση επιπλέον ποιοτικών κριτηρίων θα πρόσθετε αξία στην εκτέλεση της συμβάσης και επομένως επιλέχθηκε ως κριτήριο ανάθεσης η πλέον συμφέρουσα από οικονομική προσφορά, βάσει τιμής.

13. Ο κ. Παπαχρυσάνθου ανέφερε ότι λήφθηκε υπόψη στον παρόντα διαγωνισμό, η ύπαρξη: α) εναλλακτικών τρόπων ηλεκτρονικών πληρωμών, πέρα από τη χρήση καρτών (γι' αυτό και η συμπερίληψη του Τμήματος 2 στο εν λόγω διαγωνισμό), και β) μεγάλου αριθμού ιδρυμάτων ηλεκτρονικού χρήματος, ιδρυμάτων πληρωμών καθώς και πιστωτικών ιδρυμάτων (τράπεζες) που έχουν λάβει άδεια λειτουργίας είτε από την Κεντρική Τράπεζα της Κύπρου (ΚΤΚ), είτε από αρμόδιες αρχές άλλου Κράτους Μέλους της ΕΕ, γεγονός που διασφαλίζει την ανάπτυξη αποτελεσματικού ανταγωνισμού και ενδέχεται να οδηγήσει σε περαιτέρω μείωση του κόστους των ηλεκτρονικών συναλλαγών του δημοσίου.

14. Οι προσφέροντες που υπέβαλαν προσφορά, καθώς και τα Τμήματα για τα οποία υπέβαλαν προσφορά, φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα:

Α/Α	Τμήμα	Προσφέροντες		
		Π1- JCC PAYMENT SYSTEMS LTD	Π2- WORLDLINE FINANCIAL SERVICES (EUROPE) S.A.	Π3- VIVA PAYMENTS SERVICES S.A
1.	Χρήση καρτών (Τμήμα 1)	✓	✓	✓
2.	Account Payment Initiation (Τμήμα 2)	✓	Δεν υπέβαλε προσφορά	✓

15. Σε πρώτο στάδιο, η Επιτροπή προχώρησε σε έλεγχο των Προϋποθέσεων και Δικαιολογητικών συμμετοχής χωρίς να διαπιστωθεί οποιαδήποτε απόκλιση από τις απαιτήσεις των εγγράφων του διαγωνισμού. Ακολούθως, η Επιτροπή προχώρησε σε αξιολόγηση των τεχνικών προσφορών προκειμένου να διαπιστώσει κατά πόσον οι υποβληθείσες προσφορές α) ικανοποιούν τις απαιτήσεις της Παραγράφου 8.3.2 του ΜΕΡΟΥΣ Α των εγγράφων του διαγωνισμού και β) συμμορφώνονται με τις Τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις, όπως αυτές ορίζονται στα έγγραφα του διαγωνισμού. Σύμφωνα με τον κ. Παπαχρυσάνθου, λόγω της πολυπλοκότητας των τεχνικών προδιαγραφών του διαγωνισμού, η Επιτροπή Αξιολόγησης κάνοντας χρήση του Κανονισμού 9 (4) της ΚΔΠ 201/2007, έκρινε σκόπιμο να ζητήσει τη συμβολή ειδικού εμπειρογνώμονα για την αξιολόγηση του εντύπου 8 "Έντυπο Λειτουργικών και Τεχνικών Απαιτήσεων" για να αξιολογηθεί κατά πόσον οι Προσφέροντες πληρούν τις απαιτήσεις του υπό αναφορά εντύπου. Ο εμπειρογνώμονας αφού εξέτασε το Έντυπο 8 που υπέβαλε ο κάθε προσφέρων διαπίστωσε ότι όλοι οι προσφέροντες πληρούν τις τεχνικές και λειτουργικές απαιτήσεις.

16. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή αξιολόγησης εξέτασε και υιοθέτησε τα σχόλια του Εμπειρογνώμονα και όλες οι προσφορές κρίθηκαν ως αποδεκτές και προχώρησαν σε οικονομική αξιολόγηση. Οι συνολικές αξίες ανά Τμήμα ανά έτος για κάθε προσφέροντα φαίνονται στον πιο κάτω πίνακα:

Α/Α	Τμήμα	Προσφέροντες		
		Π1- JCC PAYMENT SYSTEMS LTD	Π2- WORLDLINE FINANCIAL SERVICES (EUROPE) S.A.	Π3-VIVA PAYMENTS SERVICES S.A
1.	Χρήση καρτών (Τμήμα 1)	€4.447.630,06	€5.154.545,61	€3.921.273,72
2.	Account Payment Initiation (Τμήμα 2)	€522.821,53	N/A	€172.942,88

17. Τέλος ο κ. Παπαχρυσάνθου, αναφέρθηκε στο ότι ο Προσφέρων Π2-WORLDLINE FINANCIAL SERVICES (EUROPE) S.A. συμπερίλαβε στην προσφορά του όρο για δικαίωμα αναπροσαρμογής των χρεώσεων που αφορούν συναλλαγές άνω των €50.000, γεγονός που η Επιτροπή Αξιολόγησης θεώρησε ως αντιπρόταση και προχώρησε στην απόρριψη της προσφοράς του. Αναφέρθηκε επίσης στην αναπροσαρμογή της οικονομικής προσφοράς της εταιρείας Viva Payments Services S.A από €3.911.273,72 σε €3.921.273,72, λόγω λανθασμένου υπολογισμού και μη συμπερίληψης ποσού €10.000 για το κόστος παροχής επιπλέον τερματικών POS στην οικονομική προσφορά.

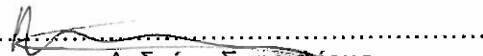
18. Ο Πρόεδρος και τα μέλη του Συμβουλίου Προσφορών ζήτησαν διευκρινίσεις από τον κ. Παπαχρυσάνθου όσον αφορά τις προσφερθείσες τιμές σε σχέση με τις σημερινές χρεώσεις του υφιστάμενου αναδόχου. Απαντώντας ο κ. Παπαχρυσάνθου ανέφερε ότι η Επιτροπή Αξιολόγησης προέβη σε σύγκριση των οικονομικών προσφορών με το κόστος που θα επωμιζόταν το Δημόσιο με βάσει τις σημερινές χρεώσεις του υφιστάμενου Ανάδοχου και τις ενδεικτικές ποσότητες που είχαν περιληφθεί στο Έντυπο Οικονομικής Αξιολόγησης και διαπίστωσε ότι προκύπτει μείωση στο συνολικό κόστος ηλεκτρονικών συναλλαγών η οποία αναφέεται κυρίως στο ανταγωνιστικό περιβάλλον που επικρατεί σήμερα στο Τομέα των ηλεκτρονικών πληρωμών.

19. Μετά από την αποχώρηση του κ. Παπαχρυσάνθου, το Συμβούλιο Προσφορών του ΓΛΤΔ, κατόπιν συζήτησης και ανταλλαγής απόψεων, αποφάσισε ομόφωνα να υιοθετήσει την εισήγηση της Επιτροπής Αξιολόγησης για:

- ανάθεση των τμημάτων 1 και 2 του παρόντος Διαγωνισμού στην εταιρεία Viva Payments Services S.A. αντίστοιχα για το ποσό των €3.921.273,72 και €172.942,88 ανά έτος, η προσφορά της οποίας έχει αναδειχθεί ως η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφορά βάσει τιμής ανά Τμήμα και
- απόρριψη της προσφοράς της εταιρείας Worldline Financial Services (Europe) S.A, λόγω του γεγονότος ότι στην οικονομική της προσφορά περιλήφθηκε αντιπρόταση όπως αναφέρεται λεπτομερώς στην Έκθεση Αξιολόγησης.

20. Στη συνεδρία παρευρέθηκε ο κ. Παπαχρυσάνθου, Συντονιστής της Επιτροπής Αξιολόγησης, ο οποίος αποχώρησε πριν από την έναρξη της συζήτησης για τη λήψη απόφασης.

Επικυρούνται:.....


Ανδρέας Σοφοκλέους,
Διευθυντής Λογιστικών Υπηρεσιών,
Πρόεδρος Συμβουλίου Προσφορών

Ημερομηνία: 26/7/22.....